

Совет Безопасности

Distr.: General
13 February 2020
Russian
Original: English

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2476 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет учредил Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) с 16 октября 2019 года на первоначальный период в 12 месяцев и обратился ко мне с просьбой представлять ему в докладах информацию о ходе осуществления этой резолюции, в том числе обо всех случаях невыполнения мандата и мерах по исправлению этих ситуаций, каждые 120 дней начиная с 16 октября. В настоящем документе освещаются важные события, произошедшие со времени опубликования моего предыдущего доклада о Гаити (S/2019/805), приводится обновленная информация о начале функционирования ОПООНГ и описывается прогресс, достигнутый в деле интеграции деятельности ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций.

2. Создание ОПООНГ ознаменовало конец 15-летнего периода непрерывной миротворческой деятельности в Гаити и начало нового этапа сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Гаити, основанного на полной интеграции деятельности ОПООНГ и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. В основу этой новой структуры положены сравнительные преимущества ОПООНГ, которое осуществляет стратегическую консультативную и информационно-просветительскую деятельность и оказывает добрые услуги для содействия всеохватным политическим и управленческим процессам, и страновой группы Организации Объединенных Наций, оказывающей программную и техническую поддержку.

II. Вопросы политики и благого управления (контрольный показатель 1)

3. В течение отчетного периода политический кризис в Гаити не прекращался, несмотря на усилия по достижению консенсуса в целях выхода из тупиковой ситуации, которая вызвала волну гражданских беспорядков, охвативших страну в период с сентября по ноябрь 2019 года, что стало самым продолжительным периодом непрерывных протестов с момента вступления в должность





президента Жовенеля Моиза. Ввиду сохраняющихся разногласий между исполнительной и законодательной ветвями власти в стране по-прежнему отсутствовало утвержденное Парламентом правительство. Данная ситуация усугублялась конституционным кризисом, начавшимся 13 января 2020 года, когда истек срок действия мандатов всех членов нижней палаты Парламента, по меньшей мере одной трети мандатов членов Сената, а также мандатов всех выборных муниципальных чиновников. Начиная с этого момента президент опирается на предоставленные в рамках Конституции полномочия, стремясь обеспечить нормальное функционирование институтов и преемственность государства.

4. В последнем квартале 2019 года силы, представляющие весь политический спектр, стремились сформировать внутренний консенсус в отношении выдвинутых ими предложений по преодолению кризиса. Содержание этих предложений свидетельствовало о сближении позиций в отношении формирования правительства на основе консенсуса, необходимости пересмотра Конституции и начала национального диалога по вопросу о структурных реформах, однако также отражало существенные разногласия в отношении роли президента Моиза в ходе предполагаемого переходного периода. В «Политическом соглашении о переходном периоде» («Марриоттском соглашении»), подписанном 10 ноября основными оппозиционными группами, содержались предложения относительно назначения временным президентом судьи верховного суда для содействия проведению национальной конференции, посвященной структурным реформам и выборам. 5 декабря правящая коалиция, возглавляемая «Гаитянской партией Тет Кале», обнародовала свое собственное предложение — «Консенсус в интересах мирного преобразования гаитянского государства» («Кинамское соглашение»), в котором предусмотрен переходный период под руководством премьер-министра, назначенного президентским указом на основе консенсуса, достигнутого по итогам консультаций с заинтересованными политическими субъектами и субъектами гражданского общества. Кроме того, в этом предложении содержатся планы относительно проведения парламентских выборов до конца 2020 года и президентских выборов в 2021 году.

5. Эти внутренние консультации проводились в контексте активизации усилий на региональном и международном уровнях по поощрению сторон к участию в прямых переговорах в целях выработки решения по урегулированию кризиса. Карибское сообщество 14 октября опубликовало коммюнике для прессы, в котором предлагало свои добрые услуги. Европейский союз 8 ноября опубликовал декларацию, в которой призвал к открытому и всеобъемлющему политическому диалогу. Помимо этого, Порт-о-Пренс посетили несколько высокопоставленных дипломатов из Соединенных Штатов Америки, в том числе 20 ноября — их Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций Келли Крафт, 6 декабря — заместитель государственного секретаря по политическим вопросам Дэвид Хейл и 12–14 декабря — администратор Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) Марк Грин. Каждый из этих дипломатов высокого ранга провел встречи с президентом Моизом и ведущими гаитянскими политиками, чтобы настоятельно призвать их к участию во всеобъемлющем диалоге. О готовности представляемой им организации к диалогу заявил в ходе визита 7 января 2020 года и Генеральный секретарь Организации американских государств (ОАГ) Луис Альмагро. Что касается национального уровня, то 30 ноября Гаитянская конференция католических епископов опубликовала послание по случаю Рождества, в котором обратилась к президенту и деятелям оппозиции с настоятельным призывом пойти на «значительные уступки» во имя общего блага государства.

6. С момента создания ОПООНГ 16 октября мой Специальный представитель по Гаити и глава ОПООНГ и ее сотрудники используют ее мандат на предоставление добрых услуг и организационные возможности Организации Объединенных Наций для поощрения проведения подлинного и всеобъемлющего диалога и координации согласованного участия международных субъектов, в частности Основной группы по Гаити, в целях содействия урегулированию кризиса. Помимо этого, на фоне обострения политической поляризации Специальный представитель и ее сотрудники привлекли главные секторы гаитянского общества, включая политические силы, гражданское общество, экономические субъекты и религиозные организации к участию в усилиях по ослаблению напряженности и созданию условий, способствующих достижению консенсуса в отношении необходимости заключить политическое соглашение для преодоления этой стагнации. Кроме того, ОПООНГ организовало два ознакомительных совещания с участием представителей администрации президента, правящей коалиции, неприсоединившихся сторон и оппозиции, с тем чтобы добиться сближения позиций в отношении целей и рамок политического диалога. За этими инициативами последовало проведение 17–18 декабря в представительстве Святого Престола в Гаити неформальных переговоров между представителями президента и ключевых политических и общественных кругов, проходивших при содействии Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Апостольским нунцием и Специальным представителем Генерального секретаря ОАГ. Эти переговоры представляли собой важные предварительные шаги по созданию политических условий для дальнейшего диалога и придания ему необходимого импульса, однако часть представителей оппозиции, большинство из которых участвовали в проведенных ранее совещаниях, в этот раз отсутствовала, а другая часть присутствовала на заседаниях только в первый день.

7. Помимо этого, президент Моиз активизировал информационно-пропагандистскую работу, чтобы заручиться поддержкой для прямых переговоров в интересах заключения политического соглашения, направленного на устранение возникшего после 13 января институционального вакуума. После распространения предложений оппозиции и правящей коалиции относительно выхода из кризиса президент 16 декабря 2019 года провел отдельные встречи с координатором Комитета по осуществлению Марриоттского соглашения и председателем Комитета по осуществлению Кинамского соглашения, чтобы обсудить возможность выработки мирного и ответственного решения, призванного содействовать выходу из политического тупика. После этого 26 декабря состоялись встречи президента с рядом неприсоединившихся представителей оппозиции, участвовавших в переговорах 17 и 18 декабря, и делегацией Комитета по осуществлению Кинамского соглашения. Сообщается, что в ходе обсуждений основное внимание уделялось приоритетным задачам в контексте реформ, а не механизмам управления на переходном этапе. В то же время стороны, подписавшие Марриоттское соглашение, неизменно отказывались взаимодействовать с президентом. Они отклонили два приглашения на совещания, запланированные на 20 и 27 декабря, а также на несколько других неофициальных консультаций, состоявшихся в течение января, выдвинув в качестве условия своего участия в диалоге уход президента в отставку.

8. Несмотря на это, после трехнедельной интенсивной подготовительной работы при содействии Организации Объединенных Наций, ОАГ и Апостольского нунция 29–31 января в представительстве Святого Престола в Гаити была организована «Политическая конференция по вопросу о выходе из кризиса». Представители администрации президента, стороны, подписавшие Марриоттское и Кинамское соглашения, и члены неприсоединившихся политических партий, а также лица, выступавшие от имени гражданского общества и частного сектора,

приняли участие в конструктивных переговорах, посвященных четырем основным элементам возможного соглашения: определению критериев формирования нового правительства, подготовке поэтапного плана реформ, разработке процесса пересмотра Конституции и согласованию графика проведения выборов. Мнения делегатов конференции относительно разработки поэтапного плана реформ и процесса пересмотра Конституции совпали, однако вопросы формирования правительства и составления графика проведения выборов потребуют проведения дальнейших переговоров. Президент Моиз, как и большинство участников, выразил заинтересованность в возобновлении переговоров в целях выработки окончательного соглашения.

9. Описанные выше события значительно усилили неопределенность в отношении избирательного процесса. Парламентские и муниципальные выборы, первоначально запланированные на 27 октября 2019 года, были отложены на неопределенный срок. Проект закона о выборах, внесенный в парламент 14 ноября 2018 года, ожидает принятия, в то время как члены Временного избирательного совета, назначенные 29 марта 2016 года, остаются в должности, поскольку не достигнут консенсус по вопросу о назначении членов Постоянного избирательного совета. Кроме того, вызывает озабоченность и прогресс в деле составления нового реестра избирателей, поскольку регистрация данных населения для новых биометрических национальных удостоверений личности, которые будут использоваться для составления реестра избирателей для будущих выборов, проходила медленными темпами, что было отчасти обусловлено сложившейся политической ситуацией. По состоянию на 16 декабря из ожидаемых 7 миллионов человек, имеющих право участвовать в выборах, в Управлении национальной идентификации зарегистрировался лишь 1 миллион человек, при этом было выдано 500 000 удостоверений. В связи с этим Постоянный избирательный совет соредоточил внимание на укреплении институционального и кадрового потенциала. При поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международного фонда для избирательных систем Постоянный избирательный совет проводит практический учебный курс из восьми модулей под названием «Формирование ресурсной базы в контексте демократии, управления и выборов». Начиная с сентября 69 сотрудников избирательных органов прошли подготовку по вопросам стратегического и финансового планирования, финансирования политической деятельности, а также гендерной проблематики и создания доступной среды в рамках избирательных процессов. Помимо этого, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ПРООН продолжали оказывать поддержку Национальной федерации женщин-мэров и местных выборных должностных лиц в деле расширения участия женщин в политической жизни. Конституция Гаити предусматривает минимальную квоту для членства женщин в правительстве, составляющую 30 процентов, однако доля женщин-парламентариев в бывшем законодательном органе (1 женщина-сенатор и 3 женщины-депутата среди 149 представителей) была одной из самых низких в мире.

10. На ситуацию в плане государственного управления продолжала влиять и политическая поляризация. 18 октября Управление по осуществлению программ монетизации помощи в целях развития обязало частное предприятие — поставщика электроэнергии «Соженер» возместить гаитянскому государству сумму в размере 223 млн долл. США, включая 194 млн долл. США, предположительно присвоенные незаконным путем в период с июня 2012 года по март 2019 года в ходе реализации программы финансирования «Петрокарибе». 23 октября Совет министров издал два постановления, в которых распорядился приостановить выплаты по государственным контрактам трем частным поставщикам

электроэнергии, а именно «Соженер», «И-Пауэр» и «Хаитрак», а также отменил все решения об освобождении этих предприятий от таможенных пошлин. Впоследствии правительство подало иск в отношении предприятия «Соженер» в связи с преступными действиями, повлекшими за собой обогащение частных лиц за счет государства, коррупцией и мошенничеством. Кроме того, оно конфисковало принадлежащую этому предприятию энергетическую установку, расположенную в Сите-Солей (Западный департамент), и заморозило банковские счета нескольких ее директоров. Эти события вызвали широкую критику со стороны отдельных групп оппозиции, а также Ассоциации промышленных предприятий Гаити, Торгово-промышленной палаты и Франко-гаитянской торгово-промышленной палаты, которые осудили «использование судебной системы как инструмента для достижения политических целей».

III. Сокращение масштабов насилия на местах (контрольный показатель 2)

11. Гаити продолжает сталкиваться с высоким и растущим уровнем насилия, включая общеуголовные преступления, похищение людей, угоны, грабежи и нападения с применением насилия, осуществляемые хорошо вооруженными членами преступных группировок. По сравнению с предыдущим годом количество зарегистрированных умышленных убийств в 2019 году увеличилось на 42 процента: зарегистрировано 910 случаев, жертвами которых стал 1081 человек (в том числе 61 женщина), то есть 9,34 убийства на каждые 100 000 граждан, что превышает соответствующие показатели за 2018 и 2017 годы, составлявшие соответственно 6,67 и 7,91 убийства. Две трети этих убийств были зарегистрированы в Западном департаменте, в котором уровень преступности традиционно более высок. Кроме того, в 2019 году было убито 42 сотрудника полиции, что на 147 процентов больше по сравнению с 2018 годом, когда было убито 17 сотрудников, и является самым высоким показателем с момента создания Гаитянской национальной полиции в 1995 году. Помимо этого, 31 из 348 полицейских участков по всей стране подвергся актам вандализма (в частности, 8 объектов были подожжены), тогда как в 2018 году было зафиксировано 7 подобных инцидентов. В большинстве случаев ущерб был причинен разъяренными толпами, которые мстили за предполагаемые противоправные действия, совершенные полицией. В течение отчетного периода произошло 16 инцидентов с уголовно-правовыми последствиями, затронувших персонал Организации Объединенных Наций, но не повлекших за собой человеческих жертв. Кроме того, 1 декабря на выходе из банка в Порт-о-Пренсе был застрелен один из независимых подрядчиков ОПООНГ.

12. По-прежнему широко распространены случаи сексуального и гендерного насилия, однако далеко не все из них находят отражение в соответствующей отчетности. В 2019 году в полицию поступили сообщения о 227 таких случаях, тогда как в 2018 году было зафиксировано 418 случаев. Уменьшение этого показателя на 45 процентов можно объяснить серьезным занижением числа инцидентов в связи с повышенной стигматизацией и риском преследования жертв, особенно с учетом сложившейся обстановки в области безопасности и политической ситуации. Для повышения осведомленности об этой ситуации Организация Объединенных Наций оказала поддержку в проведении мероприятий, организованных национальными партнерами в рамках начавшейся в ноябре кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». Кроме того, отдел национальной полиции по борьбе с преступлениями на сексуальной почве разрабатывает базу данных о жалобах на сексуальные посягательства, которая

позволит усовершенствовать процедуру рассмотрения дел и облегчить доступ к статистическим данным в масштабах всей страны.

13. Ситуацию в области безопасности дополнительно осложнил политический кризис. В период с 1 сентября по 30 ноября 2019 года Организация Объединенных Наций зафиксировала по меньшей мере 1341 инцидент, связанный с проведением демонстраций, сооружением дорожных заграждений и баррикад. В конце сентября в разгар мобилизации протесты приобрели насильственный характер, и на улицах было замечено присутствие хорошо вооруженных лиц, особенно в центральных районах городов в Западном департаменте, департаменте Артибонит, а также в Южном и Северном департаментах. Эти события привели к вводу существенных ограничений на передвижение для сотрудников Организации Объединенных Наций, что затруднило ее деятельность на территории всей страны. Подтверждая наличие трудностей, связанных с поддержанием общественного порядка, национальная полиция в ходе пресс-конференции, состоявшейся 19 декабря, сообщила, что в период с 1 сентября по 30 ноября было проведено 2536 мероприятий по расчистке дорог.

14. Затянувшееся политическое противостояние, усугубленное последовавшим за ним экономическим спадом, привело к росту числа актов насилия со стороны организованных преступных группировок. Последняя волна общественных протестов в Порт-о-Пренсе и других крупных городах, не стихавшая в течение всей осени, длилась дольше и, как представляется, была лучше организована и чаще сопровождалась проявлениями насилия по сравнению с прошедшими в 2018 году демонстрациями против коррупции и роста цен на топливо. Согласно поступившим сообщениям, в акциях протеста все чаще участвуют организованные преступные группировки, которые мобилизуют протестующих и провоцируют эскалацию насилия, что происходит на фоне периодически поступающих сообщений о существовании сговора между конкретными бандитскими группировками и политическими представителями. В течение октября и ноября 2019 года сообщалось о том, что были замечены вооруженные лица, контролировавшие блокпосты и баррикады, в том числе известные члены преступных группировок. В конце ноября на фоне ослабления протестной активности уровень преступности оставался высоким, при этом возобновились и участились конфликты между преступными группировками. Особенно сильно пострадала община Сите-Солей (Западный департамент), в которой совершенное 28 ноября убийство видного главаря одной из банд спровоцировало борьбу соперничающих группировок за контроль над территорией и положило конец неофициальному перемирию, которое, по-видимому, действовало с сентября и продолжалось в разгар протестов.

15. В связи с ухудшением обстановки в плане безопасности Высший совет Гаитянской национальной полиции провел в течение отчетного периода четыре внеочередных заседания, одно из которых состоялось 26 октября 2019 года под председательством президента Моиза, в целях определения мер по борьбе с преступностью и насилием на улицах. В результате в ряде районов по всей стране, контролируемых преступными группировками, были проведены полицейские операции по борьбе с преступностью на основе данных разведки после того, как коммунальные службы и полицейские подразделения специального назначения совместными усилиями расчистили главные дороги от заграждений и горящих автомобильных покрышек в целях возобновления движения автотранспорта. Помимо этого, в декабре Гаитянская национальная полиция активизировала работу патрулей на всей территории страны, в том числе в стратегических очагах напряженности, таких как государственная автодорога № 1, ведущая на север страны, и государственная автодорога № 2, ведущая на юг.

16. В целях повышения эффективности полицейских операций временный начальник Гаитянской национальной полиции перераспределил руководителей среднего и высшего звена. Под его руководством был успешно выполнен план по обеспечению национальной безопасности на период праздников в 2019 году: национальная полиция провела 20 операций по борьбе с организованной преступностью, в ходе которых были арестованы 62 члена и видных лидера преступных группировок, подозреваемых в совершении преступлений. Некоторые из этих операций были проведены в Западном департаменте в рамках усиления мер безопасности для борьбы с трансграничной контрабандой оружия и боеприпасов. Решимость национальной полиции обеспечивать общественную безопасность на всей территории страны, невзирая на сложные условия, свидетельствует о росте ее потенциала и профессионализма. В последние месяцы ОПООНГ сосредоточило свое внимание на оказании поддержки национальным партнерам в решении институциональных, политических и процедурных проблем в правоохранительной сфере, в том числе путем предоставления консультаций на управленческом уровне в целях совершенствования планов развертывания, соблюдения процедур и координации действий различных специализированных подразделений по борьбе с организованной преступностью.

17. В результате реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций постепенно объединяют свои консультативные и программные мероприятия по сокращению масштабов насилия на местах. В соответствии со своей консультативной ролью ОПООНГ сосредоточивает внимание на оказании поддержки воссозданной Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции как главному координационному органу, занимающемуся планированием и осуществлением инициатив по сокращению масштабов насилия на местном уровне в Гаити. ОПООНГ и ПРООН содействовали проведению 25–29 ноября основополагающего рабочего совещания, посвященного новой национальной стратегии разоружения, демобилизации, реинтеграции и сокращения масштабов насилия на местах. ОПООНГ поделилось предварительными выводами, сделанными по итогам осуществления программной деятельности в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), в качестве ориентиров для разработки и осуществления Национальной комиссией и страновой группой Организации Объединенных Наций проектов по сокращению масштабов насилия на местах. Впоследствии общий проект национальной стратегии был распространен в ознакомительных целях среди национальных и международных заинтересованных субъектов. Два других совещания, состоявшиеся 27 декабря и 7 января 2020 года при участии соответственно представителей гражданского общества и партнеров Организации Объединенных Наций, были проведены в целях учета информации, полученной на ранних этапах подготовки проекта, а также для привлечения внимания к деятельности Национальной комиссии. Ожидается, что реализация новой стратегии начнется летом 2020 года. Помимо этого, ОПООНГ мобилизует международных партнеров для осуществления в начале 2020 года процесса систематизации двусторонних инициатив по сокращению масштабов насилия на местах, который призван способствовать согласованности мер, принимаемых заинтересованными сторонами, и укреплению усилий Национальной комиссии по координации действий.

18. Кроме того, в рамках непрерывной поддержки, оказываемой ОПООНГ Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в течение отчетного периода принимались меры по выполнению рекомендаций совместной технической миссии по оценке управления запасами оружия и

боеприпасов, осуществленной в Гаити 26 августа — 6 сентября Департаментом миротворческих операций и Управлением по вопросам разоружения. Национальная комиссия и ОПООНГ договорились координировать усилия по внесению поправок в проект законодательства о контроле над вооружениями в целях устранения выявленных технических недочетов и уточнения функций различных институтов. Предстоящая реализация Международной организацией по миграции (МОМ) и ПРООН проекта Фонда миростроительства стоимостью 1,07 млн долл. США будет способствовать процессу пересмотра и разработке национальной нормативно-правовой базы для управления запасами оружия и боеприпасов, укреплению потенциала Гаитянской национальной полиции в части борьбы с незаконным владением оружием и учета соответствующих случаев в рамках сотрудничества с Национальной комиссией, а также координации деятельности национальных учреждений, отвечающих за контроль за огнестрельным оружием и боеприпасами в приграничных районах.

19. В период с 16 октября по 15 декабря ОПООНГ вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ПРООН и национальными неправительственными организациями (НПО) завершило шесть проектов, оставшихся после прекращения деятельности МООНППГ. Пять из них предусматривали осуществление инициатив по оплате труда наличными средствами, охватывавших более 2389 человек, в том числе 612 женщин, которые занимались восстановлением каналов, дорог и общественных мест в Мартиссане, густонаселенном районе Порт-о-Пренса. Шестой проект заключался в проведении социально-экономического исследования, посвященного районам Порт-о-Пренса, затронутым общинным насилием, с целью получения необходимой информации для предоставления консультаций на основе фактических данных.

IV. Безопасность и верховенство права (контрольный показатель 3)

20. Политический кризис негативно сказался и на функционировании системы правосудия, дополнительно осложнив проведение судебной и правовой реформ, поскольку Парламент не принял никаких новых законов, включая законы об уголовном и уголовно-процессуальном кодексах. Приостановление на шесть недель — с конца октября по вторую неделю декабря — слушаний в судах первой инстанции и апелляционных судах в связи с небезопасной обстановкой еще более ограничило доступ к правосудию, в особенности для уязвимых групп населения. В период с 17 по 29 октября протестующие разгромили помещения судов в Акене (Южный департамент), Леогане и Пти-Гоаве (Западный департамент), Мирагоане (департамент Нипп), Пор-де-Пе (Северо-Западный департамент) и Веретте (департамент Артибонит). Толпа также совершила нападение на канцелярию прокурора Акена. 26 октября Гаитянская национальная ассоциация магистратов обратилась к своим членам с призывом прекратить слушания дел до того момента, пока власти не смогут обеспечить безопасность судов. Благодаря посредническим усилиям ОПООНГ безопасность в здании суда в Порт-о-Пренсе была укреплена, с тем чтобы совершаемые на улицах города насильственные действия как можно меньше сказывались на его работе. Такое развитие событий привело к тому, что число временно помещенных под стражу лиц, и прежде уже вызывавшее обеспокоенность, в период с 4 сентября по 1 декабря увеличилось с 73 до 75 процентов.

21. Перебои с поставками предметов снабжения, вызванные недавними беспорядками, привели к ухудшению и без того тяжелых условий содержания в гаитянских тюрьмах, усугубив хроническую нехватку продовольствия, медикаментов, воды и бытового газа. ОПООНГ координировало свои усилия с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, НПО, международными партнерами и национальными властями в целях налаживания поставок продовольствия и медикаментов в гаитянские тюрьмы на временной основе.

22. По состоянию на 22 января в пенитенциарных учреждениях Гаити содержались под стражей 11 024 человека, включая 369 женщин и 214 несовершеннолетних. 18 действующих в стране тюрем, показатель заполненности которых составляет 343 процента вследствие широко распространенной практики длительного содержания под стражей до суда, по-прежнему не соответствуют ни международным, ни национальным стандартам, в результате чего жилая площадь в расчете на одного заключенного составляет в среднем 0,56 $м^2$. Не получая надлежащего государственного финансирования, тюрьмы испытывают постоянные трудности с реагированием на рост численности тюремного населения и обеспечением регулярного снабжения предметами первой необходимости для удовлетворения основных потребностей заключенных, что обусловлено нехваткой финансовых средств и неукомплектованностью штатов.

23. Во избежание повторения таких инцидентов, как беспорядки, имевшие место 7–8 ноября в следственном изоляторе в Гонаиве (см. пункт 35 ниже), ОПООНГ продолжает поддерживать усилия, направленные на соблюдение международных стандартов и сокращение случаев нарушений прав человека. Оказывая добрые услуги и консультативную поддержку, ОПООНГ содействует Управлению пенитенциарных учреждений в деле внедрения передового опыта и устранения недостатков пенитенциарной системы. Несмотря на это, воздействие социально-политического кризиса на пенитенциарную систему грозит подорвать недавние достижения.

24. По итогам проведенной ОПООНГ информационно-разъяснительной работы с национальными властями в отношении важности соблюдения правовых норм министр юстиции и общественной безопасности по состоянию на 23 января завершает рассмотрение предложенного списка из 94 осужденных в рамках процедуры помилования президентом, в отношении 81 из которых уже решено направить соответствующее ходатайство в администрацию президента, что призвано способствовать сокращению перенаселенности тюрем. Аналогичным образом в рамках своих добрых услуг ОПООНГ убедило ряд судебных учреждений в необходимости возобновить судебные слушания и принятия мер реагирования в связи с увеличением числа лиц, заключенных под стражу. Как следствие, в декабре судебные слушания возобновились по всей стране, и министр юстиции и общественной безопасности совместно с судебными органами начал работу, направленную на уменьшение объема нерассмотренных дел и решение проблемы перенаселенности тюрем. На сегодняшний день, согласно информации, полученной от Министерства юстиции и общественной безопасности и подведомственных ему государственных прокуроров, в 18 юрисдикциях были освобождены 508 человек, в том числе 44 женщины, находившихся в предварительном заключении в тюрьмах, а в тех районах, где тюрьмы отсутствуют — на территории полицейских участков. Кроме того, судебные органы согласились продолжать содействовать применению закона 1927 года о немедленной явке в целях сдерживания потока лиц, направляемых в места предварительного заключения, как указано в плане действий по сокращению числа случаев длительного предварительного заключения.

25. В этих сложных условиях ОПООНГ и советники по вопросам полиции, исправительных учреждений и правосудия в составе страновой группы Организации Объединенных Наций продолжали координировать свои усилия и тесно сотрудничать с национальными партнерами в целях содействия обеспечению верховенства права. Благодаря усилиям входивших в состав МООНППГ и привлеченных для работы в ОПООНГ советников по вопросам полиции и исправительных учреждений удалось оперативно приступить к мероприятиям в рамках совместного размещения сотрудников ОПООНГ и национальной полиции в интересах заполнения наиболее ощутимых пробелов в оперативном потенциале и проведения консультаций для высшего руководящего состава полиции.

26. Кроме того, продолжается работа по гендерно сбалансированному набору и подготовке кадров в целях увеличения общей численности сотрудников национальной полиции. Очередная группа в составе приблизительно 650 курсантов полиции (тридцать первый выпуск), не менее 12 процентов из которых составляют женщины, сможет приступить к прохождению начальной подготовки в ближайшие недели при условии, что будут обеспечены финансовые ресурсы для проведения медицинского освидетельствования кандидатов и покрытия других дополнительных расходов (таких, как новое огнестрельное оружие), не предусмотренных в государственном бюджете. В то же время во всех районах страны продолжается процедура набора курсантов будущего тридцать второго выпуска, в рамках которой поступили заявления от 1504 человек, в том числе от 343 женщин.

27. Несмотря на все более напряженные условия работы и рост объема расходов, размеры бюджета Гаитянской национальной полиции не увеличивались с 2017 года, в связи с чем данная структура не в состоянии решать серьезные финансовые и оперативные проблемы. Для выполнения своего мандата по обеспечению общественной безопасности на всей территории страны, включая сухопутные и морские границы, и для эффективного управления 18 тюрьмами национальной полиции необходимо своевременное финансирование в достаточном объеме. В последнее время правительство предпринимает усилия по удовлетворению острых потребностей национальной полиции в техническом оснащении, однако если в бюджете национальной полиции не будет предусмотрен значительный объем дополнительных ассигнований, то план увеличить численность полицейских до 18 000 человек к декабрю 2021 года, то есть добиться соотношения 1,51 сотрудника на 1000 жителей (в настоящее время этот показатель составляет 1,33 сотрудника) при обеспечении доли представленности женщин в размере 12 процентов, вряд ли будет выполнен.

28. Был достигнут прогресс в выполнении закона 2018 года об оказании правовой помощи, что стало возможным отчасти благодаря тесному сотрудничеству с международными партнерами. Исполняющая обязанности директора Национального совета по вопросам правовой помощи — органа, которому поручено осуществлять надзор за оказанием государственной правовой помощи, — приступила к осуществлению своих функций 2 декабря. Совет совместно с международными партнерами, включая ПРООН и ОПООНГ, разработал план выполнения этого закона. Министерство юстиции и общественной безопасности выделило первоначальный бюджет в размере 20 млн гаитянских гурдов (приблизительно 200 000 долл. США) на создание в семи юрисдикциях бюро по оказанию правовой помощи, о чем 26 ноября было объявлено Советом, а ПРООН и Программа по укреплению сектора правосудия Агентства Соединенных Штатов по международному развитию согласились содействовать открытию таких бюро в остальных 11 юрисдикциях.

29. Опираясь на прогресс, достигнутый в период миротворческой деятельности, ПРООН 26–28 ноября организовала практикум для 28 сотрудников (включая 8 женщин) группы судебной инспекции и других соответствующих подразделений министерства юстиции и общественной безопасности. Этот практикум был организован с целью усовершенствовать навыки сотрудников в области аналитической работы и подготовки отчетности и повысить эффективность их деятельности на каждом этапе процедуры судебной инспекции. Несмотря на эти достижения, в Инспекторском аппарате Высшего совета правосудия уже в течение года остается вакантной должность директора, что отчасти обусловлено непреднамеренными задержками с проверкой данных кандидатов. Кроме того, администрация президента еще не приняла решения о повторном назначении или замене 32 судей, в том числе 4 женщин, с истекшим сроком действия мандатов. И наконец, в течение отчетного периода трижды сменился руководитель группы по противодействию коррупции, а столь нестабильная ситуация в плане руководства в прошлом уже сказывалась на его оперативной эффективности.

V. Права человека (контрольный показатель 4)

30. ОПООНГ подтвердило большое число нарушений прав человека и злоупотреблений, которые имели место во время беспорядков в период с 15 сентября по 20 ноября 2019 года и 63 процента из которых были совершены в департаментах Западный и Артибонит. В целом, по меньшей мере 55 человек были убиты и 123 ранены в результате применения огнестрельного оружия, и 3 протестующих сообщили о жестоком обращении. Почти все жертвы, включая 8 женщин, 9 несовершеннолетних и 10 журналистов, были убиты или ранены в результате применения огнестрельного оружия либо во время протестов, когда они направлялись домой сразу после их окончания, либо во время операций по расчистке баррикад. 10 октября неизвестными вооруженными людьми в Мирбале (Центральный департамент) была убита журналистка Неэми Джозеф, которая, по сообщениям, была близка к оппозиционным кругам.

31. Число подтвержденных случаев нарушений прав человека и злоупотреблений, приписываемых правоохранительным органам, примерно равно числу подобных случаев, приписываемых вооруженным гражданским лицам. Хотя полиция применяла для пресечения массовых беспорядков несмертоносное оружие, такое как слезоточивый газ и резиновые пули, имели место случаи, когда национальная полиция применяла также огнестрельное оружие с боевыми патронами во время протестов и операций по расчистке баррикад.

32. К настоящему времени в Генеральную инспекцию национальной полиции поступило 25 сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека в связи с демонстрациями. Эти сообщения составляют почти половину из 52 заявлений о нарушениях прав человека, поступивших в период с июля по ноябрь 2019 года. По трем из 20 сообщений, касающихся беспорядков, расследования были завершены. Генеральная инспекция вынесла рекомендацию уволить двух сотрудников полиции, и их дела были переданы для судебного преследования, а по итогам третьего расследования еще один сотрудник был отстранен от должности на три месяца без сохранения оклада. По остальным делам расследования продолжаются. ОПООНГ поддерживает усилия Генеральной инспекции по ознакомлению соответствующих сотрудников с недавно разработанной базой данных в целях повышения эффективности отслеживания и анализа дел, в том числе на основе организации в период 9–13 декабря учебной подготовки по вопросу о том, как использование этой базы данных может способствовать укреплению подотчетности.

33. В условиях затяжных беспорядков местные власти, как утверждается, в некоторых случаях пытались заручиться поддержкой преступных банд для расчистки баррикад, в то время как выступавшие на стороне оппозиции официальные лица, как считается, также пытались заручиться поддержкой банд для их сохранения. В одном документально подтвержденном случае члены банды «Аджи Вит», предположительно действовавшие по заказу депутата одного из департаментов, напали на сторонников оппозиции во время акции протеста, состоявшейся 27 сентября в Кап-Аитьене (Северный департамент), в результате чего по меньшей мере семь человек получили огнестрельные ранения. Впоследствии, 4–6 ноября, преступные банды совершили нападение на район Порт-о-Пренса Бель-Эр после того, как его жители отказались разобрать баррикады. Этими бандами руководил главарь банды «Дельма-6» — бывший сотрудник национальной полиции Джимми «Барбекю» Шеризьер, в отношении которого выписан ордер на арест в связи с его причастностью к имевшим место в прошлом насильственным нападениям в Ла-Салине (см. S/2019/198). Первоначальное нападение привело к столкновениям с проживающими в этом районе сотрудниками национальной полиции, находившимися не при исполнении служебных обязанностей, в результате которых погибли три человека, в том числе один из главарей банды; пять человек, включая одну несовершеннолетнюю девушку, получили ранения; а также были разрушены около 30 жилых домов и уничтожены 11 автомашин. Эти инциденты представляют собой очередное подтверждение многоаспектного характера политического кризиса и свидетельствуют о его системной взаимосвязи с насилием по политическим мотивам и бандитским насилием, а также о существовании проблем в области защиты. В связи с этим делом начато судебное расследование, а также Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции инициировала расследования в связи с недостаточным вмешательством правоохранительных органов во время нападений, предполагаемой причастностью к этим событиям трех действующих сотрудников полиции, выступавших на стороне банды «Дельма-6», и убийством из мести двоюродного брата Шеризьера сотрудниками полиции, находившимися не при исполнении служебных обязанностей. В течение всего ноября банды время от времени совершали нападения на район Бель-Эр, держа его жителей в страхе.

34. Политическая напряженность во время беспорядков, как представляется, усугублялась подстрекательскими заявлениями, в том числе призывами к насилию, которые транслировались по радио на всю страну как оппозицией, так и сторонниками правительства. В ноябре по меньшей мере в семи передачах на радиостанции «Зенит» транслировались прямые призывы к насилию, в результате которых, в частности, журналисты подвергались угрозам, запугиванию и насилию, и население подстрекалось к поджогам государственных зданий. Было также зарегистрировано, по меньшей мере, два случая подстрекательства к насилию, один из которых связан с подстрекательством со стороны правительственного чиновника, а второй — с призывами воинствующего элемента гаитянской партии «Тет Кале», включая призывы к вандализму в помещениях, используемых оппозиционными представителями.

35. 7 и 8 декабря ухудшение условий содержания под стражей спровоцировало мятеж в следственном изоляторе в Гонаиве, в результате которого один заключенный погиб, трое получили ранения и некоторые тюремные архивы были уничтожены. Во время этого инцидента 10 заключенных-женщин в возрасте от 15 до 63 лет подверглись групповому изнасилованию со стороны заключенных-мужчин. Семь из этих десяти женщин находились в предварительном заключении, в том числе одна — на протяжении 12 лет. Силы безопасности вмешались и восстановили контроль над этим объектом только 8 декабря. В связи с этим

инцидентом было начато расследование, в том числе по вопросу о задержке с принятием мер реагирования правоохранительными органами.

36. Со времени представления моего предыдущего доклада судебные разбирательства по таким знаковым делам, как убийства в Ла-Салине и Гран-Равине, практически не продвинулись вперед. По делу событий в Ла-Салине по-прежнему содержатся под стражей в ожидании суда 11 обвиняемых, однако ордер на арест Джимми Шеризьера, который с тех пор участвовал в произошедших в ноябре нападениях в районе Бель-Эр Порт-о-Пренса, так и не был приведен в исполнение. Такое судебное бездействие способствует созданию благоприятных условий для дополнительных нарушений прав человека, о чем свидетельствует недавняя вспышка насилия в Бель-Эре.

37. Важным событием стало то, что 13 декабря партнеры, включая представителей гражданского общества и национального правозащитного учреждения, утвердили национальный план действий в области прав человека. План действий на период 2019–2021 годов, который в настоящее время подлежит утверждению исполнительной властью, направлен на выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора по Гаити в 2016 году. В целях содействия осуществлению этого плана действий национальное правозащитное учреждение при поддержке ОПООНГ разработало стратегию на 2019–2024 годы и другие новые инструменты, включая систему мониторинга и отчетности с использованием новой базы данных.

38. В течение всего отчетного периода, несмотря на продолжающуюся политическую поляризацию, гражданское общество сохраняло свою способность к высказыванию мнений. ОПООНГ поддержало празднование Международного дня правозащитников, с тем чтобы воздать должное достижениям гражданского общества и призвать к созданию механизмов для защиты правозащитников и журналистов. После продолжавшихся два года консультаций 26 ноября гражданское общество приняло свой стратегический план действий по вопросам правосудия в переходный период и совершенных в прошлом преступлений. Основное внимание в этом плане уделяется выявлению отправных точек для продвижения вперед правосудия переходного периода в Гаити, включая создание механизмов для установления истины, признание недостатков и выработку гарантий неповторения ошибок прошлого.

VI. Безработица, молодежь и уязвимые группы населения (контрольный показатель 5)

39. Затяжной политический кризис серьезно сказался на экономике: в 2018/19 финансовом году объем валового внутреннего продукта сократился на 0,9 процента. Этот отрицательный показатель объясняется плохими результатами деятельности в сельскохозяйственном секторе и секторе услуг. Кроме того, в 2019 году национальная валюта обесценилась по отношению к доллару США на 22 процента, и к концу финансового года инфляция достигла 20 процентов. Это существенным образом повлияло на покупательную способность домашних хозяйств, особенно самых малоимущих из них. Кроме того, бюджетные поступления оставались на низком уровне, и общий объем поступлений сократился на 4,3 процента по сравнению с предыдущим финансовым годом. В результате этого перспективы развития гаитянской экономики представляются безрадостными: согласно прогнозу Всемирного банка, в ближайшие два года объем экономического производства еще больше сократится — на 1,4 процента в 2020 году и 0,5 процента в 2021 году. В этой связи одной из важнейших задач по-прежнему является обеспечение достойной занятости, избавление людей от

нищеты и наделение молодежи и уязвимых групп населения существенными альтернативными возможностями.

40. Недавние политические волнения еще больше подорвали условия жизни и труда, особенно среди наиболее уязвимых слоев населения, приведя к ограничению социальных услуг и деятельности по обеспечению средств к существованию в Порт-о-Пренсе и других городских центрах, а также к закрытию многих предприятий в городских районах в период с сентября по ноябрь 2019 года и, соответственно, к потере работы и доходов для многих людей. В общем и целом частный сектор пострадал от отсутствия безопасности и падения спроса, и многие предприятия стали жертвами вандализма и грабежей. Кроме того, по всей стране около 3 миллионов детей не могли ходить в школу в течение трех месяцев, и это усугубляет проблему, связанную с тем, что около 500 000 детей школьного возраста не ходят в школу из-за своей подверженности насилию и вербовке в банды. Как представляется, произошел рост безработицы и неполной занятости, в том числе среди женщин и молодежи, в то время как возможности для обучения, профессиональной подготовки и предпринимательства, имеющиеся у молодежи и представителей уязвимых групп населения, не расширились.

41. Опираясь на уже проделанную работу, страновая группа Организации Объединенных Наций будет наращивать свои усилия в этих областях, имеющих жизненно важное значение. В целях увеличения числа рабочих мест в обрабатывающей промышленности Гаити МОТ осуществляет подготовку кадров и оказывает техническую поддержку национальным и международным текстильным компаниям и поощряет национальные инвестиции в инфраструктуру, связанную с производством текстиля, а также проводит в компаниях инспекции для проверки достойных условий труда, с тем чтобы убедиться в сохранении за ними права на доступ к преференциальным рынкам сбыта. ПРООН также взаимодействует с возглавляемыми женщинами предприятиями в Порт-о-Пренсе в целях обеспечения доступа к ресурсам и возможностям, необходимым для содействия их выходу на официальный рынок.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости (контрольный показатель 6)

42. Ключевые социальные показатели в Гаити по-прежнему вызывают обеспокоенность в связи с тем, что население, и особенно женщины и девочки, становится все более уязвимым. Дорожные заграждения и насилие создали серьезные трудности для людей в плане доступа к продовольствию, питьевой воде, медикаментам, медицинским услугам и топливу, особенно за пределами столицы и в беднейших общинах. В результате нехватки электроэнергии, топлива и предметов снабжения, а также возникновения препятствий, мешающих медицинскому персоналу добраться до места работы, особенно сильно пострадал и без того слабый сектор здравоохранения, о чем свидетельствуют неизменно высокие показатели детской смертности и самый высокий показатель материнской смертности по региону Латинской Америки и Карибского бассейна. В этих условиях правительство Гаити при поддержке Всемирной продовольственной программы (ВПП), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МОТ завершило в январе разработку своей новой национальной политики в области обеспечения и поощрения социальной защиты, которая направлена на сокращение масштабов нищеты и неравенства путем стимулирования спроса на базовые услуги и повышения устойчивости общин к потрясениям с помощью механизмов социальной защиты.

43. В 2019 году отсутствие продовольственной безопасности еще более усугублялось ростом цен на сырьевые товары и падением курса гурда, в то время как последствия засухи 2018–2019 годов привели к сокращению сельскохозяйственного производства на 12 процентов. Согласно докладу, подготовленному в октябре 2019 года в соответствии с Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности, 3,7 миллиона гаитян испытывали нехватку продовольствия (более чем на 1 миллион человек больше, чем прогнозировалось ранее), в том числе 1 миллион человек находились в ситуации, которая классифицируется как чрезвычайная, а по итогам недавно проведенного обследования по вопросам положения дел с питанием на национальном уровне было установлено, что 2,1 процента детей страдают от недоедания в острой форме. Из-за проблем с доступом в удаленные районы во время кризиса гуманитарные учреждения и неправительственные организации полагались на альтернативные транспортные средства для того, чтобы добраться до нуждающегося населения. В ноябре 2019 года ВПП приступила к осуществлению временной операции в рамках Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, на цели которой был выделен 1 млн долл. США из средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

44. Способность гаитянских домашних хозяйств справляться с периодическими потрясениями весьма ограничена, и гуманитарная помощь остается для многих спасательным кругом. Потребности в финансировании Плана гуманитарного реагирования на 2020 год удвоились по сравнению с аналогичным планом на 2019 год. В настоящее время они составляют 253 млн долл. США. Около 4,6 миллиона гаитян, или примерно 40 процентов населения, нуждаются в срочной гуманитарной помощи. В ноябре 2019 года было выделено в общей сложности 2000 метрических тонн продовольствия из запасов, созданных на случай чрезвычайной ситуации в Гаити, для распределения через ВПП, а в следующем месяце из региональных запасов ВПП на случай чрезвычайной ситуации было дополнительно выделено 2200 метрических тонн продовольствия. Эта помощь является дополнительной по отношению к чрезвычайной продовольственной помощи в объеме 20 млн долл. США, предоставляемой Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и распределяемой гуманитарными организациями на местах среди населения, в наибольшей мере страдающего от отсутствия продовольственной безопасности. Для удовлетворения этих гуманитарных потребностей необходимо принять срочные меры при одновременном осуществлении работы над устранением структурных факторов уязвимости и недостатков в области развития.

45. Последний подтвержденный случай заболевания холерой был зарегистрирован в начале февраля 2019 года, более года назад. С тех пор были проведены анализы по 681 возможному случаю заражения холерой, и во всех случаях заболевание не подтвердилось. По мере уменьшения числа предполагаемых случаев заражения продолжает сокращаться число групп быстрого реагирования, которые помогают предотвратить распространение инфекции. Тем не менее Организация Объединенных Наций продолжала уделять приоритетное внимание наблюдению, реагированию, предотвращению и координации. С учетом этого прогресса Организация Объединенных Наций проводит обзор своей деятельности в поддержку осуществления национального плана ликвидации этого заболевания в целях укрепления потенциала системы наблюдения и лабораторного анализа; координации поддержки; повышения осведомленности в общинах; и поощрения профилактики, в том числе на основе усилий в области водоснабжения, санитарии и гигиены.

46. Спустя десять лет после землетрясения, произошедшего 12 января 2010 года, в результате которого погибло более 200 000 человек, в том числе 102 сотрудника Организации Объединенных Наций, и 1,5 миллиона человек остались без крова, Гаити остается чрезвычайно уязвимой перед лицом стихийных бедствий и угроз, связанных с климатом. Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять усилия по укреплению жизнестойкости страны в этом плане. При совместной поддержке ЮНЕП, ПРООН, ФАО и ЮНЕСКО Министерство охраны окружающей среды и Министерство сельского хозяйства на национальном уровне и на уровне департаментов приступили к работе над осуществлением стратегий по обеспечению устойчивости к изменению климата и планов по уменьшению опасности бедствий. В рамках совместной программы ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и ЮНЕСКО по вопросам гуманитарной безопасности и управления рисками стихийных бедствий была предоставлена поддержка Управлению гражданской обороны в целях оказания содействия 30 000 семей в разработке семейных планов действий на случай чрезвычайных ситуаций в ряде городов, подверженных высокому риску стихийных бедствий, включая Ле-Ке (Южный департамент), Жереми (департамент Гранд-Анс), Кап-Аитьен (Северный департамент), Фор-Либерте и Уанаменте (Северо-Восточный департамент). Кроме того, ФАО обеспечила учебную подготовку и техническую поддержку для 10 комитетов гражданской обороны в департаменте Гранд-Анс в целях подготовки планов управления рисками и ликвидации последствий стихийных бедствий в сельскохозяйственном секторе, а ЮНИСЕФ провел учебную подготовку и имитационное моделирование совместно с гаитянскими органами водоснабжения и гражданской обороны в департаменте Гранд-Анс и Южном департаменте в целях повышения эффективности мер по уменьшению опасности стихийных бедствий и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, а также заранее разместил резервные запасы на случай чрезвычайных ситуаций в столице и шести других местах, с тем чтобы обеспечить возможности для оперативного оказания помощи примерно 50 000 человек. Кроме того, в январе 2020 года правительство Гаити при поддержке ВПП, ЮНИСЕФ и МОТ завершило разработку своей новой национальной политики в области социальной защиты и поддержки, которая направлена на сокращение масштабов нищеты и неравенства путем стимулирования спроса на основные услуги и повышения устойчивости общин к потрясениям с помощью механизмов социальной защиты.

VIII. Переходный период

47. 15 октября 2019 года успешно завершилась вторая стадия начального этапа деятельности ОПООНГ. На третьей стадии, которая продолжалась с момента учреждения ОПООНГ до 31 декабря, ОПООНГ взяло на себя ответственность за планирование и оперативную деятельность и обеспечило полную оперативную готовность. К 22 января 2020 года ОПООНГ сумело провести набор 83 процентов сотрудников, среди которых 56 процентов приходится на мужчин и 44 процента — на женщин, включая женщин на четырех из семи должностей старших руководящих сотрудников. Продолжаются усилия по достижению общего гендерного паритета при наборе сотрудников на оставшиеся должности.

48. В соответствии с указанием Совета Безопасности, содержащимся в его резолюции 2476 (2019), ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно приступили к разработке комплексных стратегических рамок, в которых определяются ключевые области для принятия Организацией Объединенных Наций мер вмешательства в Гаити с уделением особого внимания обеспечению стабильности. К концу января 2020 года был подготовлен проект этих

рамок, в котором содержатся новые контрольные показатели для Гаити (см. S/2019/805). Ожидается, что подготовка этого документа завершится в феврале.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ОПООНГ запланировали проведение среднесрочного обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы, в котором будут учтены основные элементы новых комплексных стратегических рамок. Однако в целях обеспечения полноценного комплексного подхода эти рамки будут адаптированы, с тем чтобы они представляли собой единый комплексный документ для целей планирования, отражающий наиболее важные цели и стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению стабильности и устойчивого развития в Гаити. Этот план будет выступать в качестве комплексного инструмента планирования, позволяющего заделать пробелы в ожидании разработки и утверждения не позднее чем к январю 2022 года новой рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая теперь именуется Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

50. В течение отчетного периода ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали в целях уточнения значений для шести контрольных показателей по Гаити, а также определения, разработки и измерения целевых результатов и исходных параметров для них с учетом имеющихся в стране возможностей для сбора данных. Контрольные показатели и соответствующий набор показателей достижения результатов, целевых результатов и исходных параметров, представленные в приложении к настоящему докладу, могут быть дополнительно уточнены с учетом предстоящего достижения политического консенсуса в отношении формирования нового правительства и «дорожной карты» национальных реформ. Кроме того, сфера охвата контрольных показателей может быть дополнительно пересмотрена для обеспечения большей ясности в отношении тех из них, которые будут использоваться для оценки прогресса, достигнутого миссией, и тех, которые будут применяться в более широком страновом контексте. Такой процесс повлечет за собой разработку концепции преобразований для увязки этих двух наборов контрольных показателей.

51. Осуществляются и другие инициативы, направленные на обеспечение полной интеграции деятельности ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций. Заместитель Специального представителя по ОПООНГ будет продолжать выполнять функции Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам, обеспечивая дальнейшую согласованность деятельности Организации Объединенных Наций в этой стране по таким основным компонентам, как мир и безопасность, развитие и гуманитарная помощь.

52. Кроме того, с ПРООН было подписано соглашение об уровне обслуживания в отношении общих служебных помещений для размещения совместной группы по судебной реформе. Имеются также предварительные договоренности о размещении в общих помещениях совместной группы по проведению выборов и совместной группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах, причем окончательные договоренности, как ожидается, будут достигнуты в первом квартале 2020 года.

53. Наконец, за счет значительного сокращения расстояний и времени на поездки между служебными помещениями перевод штаб-квартиры ОПООНГ будет также способствовать интеграции и координации деятельности со страновой группой и другими ключевыми партнерами. С этой целью отбор подходящих

служебных помещений в Петьонвиле находится на заключительном этапе закупок, и если позволит ситуация в области безопасности, то переезд основного персонала ОПООНГ в новые помещения штаб-квартиры должен начаться в марте 2020 года. Этот переезд позволит также ОПООНГ действовать в рамках утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год за счет использования более эффективных с точки зрения затрат контрактов на предоставление услуг на основе внешнего подряда при одновременном сокращении последствий его присутствия.

54. В целях надежного сохранения результатов деятельности предыдущих миссий в областях правосудия, разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах и оказания содействия в проведении выборов, а также упорядоченной передачи этих функций страновой группе, Гаити было предоставлено право на получение средств из Фонда миростроительства. За отчетный период на программные мероприятия, связанные с обеспечением доступа к правосудию, управлением запасами оружия и боеприпасов, обеспечением безопасности женщин в ходе выборов и сокращением масштабов насилия в общинах на протяжении следующих двух лет, был выделен общий пакет ассигнований в объеме примерно 8,8 млн долл. США. Первый проект, осуществляемый с опорой на работу, проделанную МООНСГ и МООНППГ, направлен на расширение доступа к правосудию и введение в действие закона о правовой помощи 2018 года в целях сокращения числа лиц, содержащихся под стражей до суда. Второй проект направлен на укрепление национального потенциала в области контроля над оружием и боеприпасами с уделением особого внимания разработке законов и политики на национальном уровне при оказании содействия в принятии оперативных мер вмешательства на границе с Доминиканской Республикой. Этот проект опирается также на предыдущую деятельность по охране границы и направлен на укрепление потенциала Гаитянской национальной полиции и Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Завершается реализация еще двух проектов: первый из них направлен на создание механизмов для предотвращения насилия в отношении женщин в Гаити в связи с проведением выборов и политической борьбой, а второй — на сокращение масштабов насилия в общинах в двух районах Порт-о-Пренса на основе удовлетворения неотложных потребностей в средствах к существованию и укрепления социальной сплоченности.

IX. Поведение и дисциплина

55. В самом начале отчетного периода стали предприниматься усилия в целях концептуальной разработки применяемого в масштабах всей миссии подхода к вопросам поведения и дисциплины, в частности в отношении политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также в целях создания соответствующих координационных структур. Старший специалист ОПООНГ по правам потерпевших, действующий на должности, учрежденной во исполнение резолюции 2476 (2019) Совета Безопасности, имеет общесистемный мандат на оказание поддержки жертвам. В сотрудничестве со страновой группой, включая ПРООН, она возглавила деятельность по оказанию помощи в получении образования для детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также по предоставлению многосторонней помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, к которым были причастны бывшие сотрудники Организации Объединенных Наций. При поддержке Канцелярии Защитника прав потерпевших в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций старший специалист по правам потерпевших осуществляет стратегию,

направленную на оказание поддержки жертвам в подаче исков, связанных с установлением отцовства и выплатой алиментов на детей, в соответствующей юрисдикции.

56. ОПООНГ, так же как ранее МООНСГ и МООНППГ, проводит широкую информационно-просветительскую работу среди общественности, с тем чтобы побудить жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств обращаться за помощью и привлекать виновных к ответственности. По состоянию на 15 января 2020 года никаких новых сообщений о сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах в ОПООНГ не поступало.

X. Выводы

57. Переходный период, связанный с передачей полномочий ОПООНГ, пришелся на особенно трудное для Гаити время. С июля 2018 года страна оказалась в политическом тупике, и это воспрепятствовало достижению прогресса в осуществлении важнейших реформ и не позволило принять национальный бюджет и новый закон о выборах. Возникший в результате этого кризис повлиял на эффективность государственных институтов и привел к росту недовольства гаитянских граждан своей политической элитой. Кроме того, в результате переноса на неопределенный срок парламентских и муниципальных выборов, первоначально запланированных на октябрь 2019 года, не только возник институциональный вакуум, но и усугубилась поляризованность и неустойчивость гаитянской политики при одновременном сокращении возможностей для расширения участия женщин в государственных делах.

58. Кроме того, спад экономики и обострение проблемы, связанной с отсутствием продовольственной безопасности, существенно сказались на средствах к существованию гаитянского населения. Это угрожает свести на нет прогресс, достигнутый в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В течение нескольких месяцев из-за дорожных заграждений, баррикад и постоянной угрозы насилия была нарушена экономическая деятельность и большинство школ оставались закрытыми, а больницам приходилось решать проблемы, связанные с нехваткой врачей и медикаментов и перебоями в электроснабжении. Дополнительным поводом для беспокойства является также то, что последняя волна протестов привела к росту политического насилия и преступности, связанной с деятельностью банд.

59. В этих сложных условиях Гаитянская национальная полиция в очередной раз продемонстрировала свою возросшую способность поддерживать общественный порядок и принимать меры в связи с резким ростом насильственной преступности, вызванным общим кризисом. В последние месяцы 2019 года полиция активно действовала в целях планирования и проведения большого числа операций по борьбе с бандитизмом в условиях отсутствия материально-технической и тактической поддержки, которую ранее оказывал полицейский персонал в составе миротворцев. Тем не менее национальная полиция по-прежнему испытывает нехватку ресурсов, персонала и оборудования для эффективного пресечения деятельности банд. Кроме того, несколько инцидентов, произошедших за последние месяцы, высветили необходимость дальнейшего укрепления ее органов надзора и подотчетности. Соответственно, последовательные и согласованные усилия Организации Объединенных Наций и других международных партнеров будут и впредь иметь решающее значение для развития и закрепления достижений прошедшего десятилетия. Кроме того, для обеспечения того, чтобы новая национальная стратегия в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах позволила

эффективно устранить коренные причины бандитизма, важное значение будут иметь политическая воля и устойчивая международная поддержка на твердой основе.

60. Незначительный прогресс, достигнутый в привлечении к ответственности в связи с недавними нарушениями прав человека и коррупционными скандалами, наглядно свидетельствует о масштабах работы, которую еще предстоит проделать для эффективной борьбы с безнаказанностью в Гаити. Спустя год после событий в Ла-Салине появились документальные подтверждения аналогичных нарушений прав человека, совершенных в Бель-Эре, и в этой связи возникают серьезные вопросы в отношении способности судебных органов обеспечить его привлечение к ответственности.

61. Я приветствую работу Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции по проведению административных расследований предполагаемых нарушений прав человека. В целях обеспечения ответственности крайне необходимо выполнять ее рекомендации и оперативно принимать последующие судебные меры в соответствующих случаях. Необходимо также удвоить усилия по реформированию системы правосудия и дальнейшему обеспечению большей независимости судей и повышению эффективности их работы, особенно в том, что касается борьбы с коррупцией и безнаказанностью.

62. Приостановка судебных слушаний в разгар протестов привела к дальнейшему увеличению числа лиц, находящихся в предварительном заключении, и усугубила и без того тяжелые условия содержания в гаитянских тюрьмах. Остро ощущается необходимость принятия решительных мер по обеспечению большей добросовестности и эффективности судопроизводства на устойчивой системной основе. Я призываю гаитянские власти решить проблему, связанную с тяжелыми условиями содержания под стражей, и выполнить свои обязательства по управлению соответствующими учреждениями. ОПООНГ и партнеры продолжат сотрудничать с национальными властями в целях осуществления стратегий, которые позволят значительно сократить численность тюремных заключенных, а также время, которое они проводят в заключении в ожидании суда.

63. Хотя в сложившихся условиях существует угроза обращения вспять успехов в обеспечении стабильности и безопасности, достигнутых за прошедшие 15 лет, в этих условиях имеется также возможность для решения давних проблем, затрудняющих государственное управление в Гаити и мешающих экономическому развитию. Периодически возникающая нестабильность обусловлена особенностями нынешней политической системы и отсутствием инклюзивной экономики в Гаити, что, в свою очередь, приводит к замедлению прогресса этой страны на пути к устойчивому развитию. Эта ситуация послужила поводом для недавнего создания ОПООНГ и разработки Организацией Объединенных Наций целостной концепции и комплексной стратегии для оказания властям эффективной поддержки в решении застарелых проблем в области мира и безопасности и задач в сфере развития. Успех будет зависеть от способности страны сохранять условия, позволяющие претворять планы в действия, а действия — в достижения в области развития.

64. Широкие консультации, организованные политическими коалициями с различными группами гражданского общества и частного сектора в целях определения путей выхода из кризиса, являются обнадеживающим свидетельством способности различных слоев гаитянского общества вступать в диалог, направленный на формирование будущего страны. Два конкретных предложения, в которых излагаются возможные пути продвижения вперед на период с конца 2019 года, позволяют убедиться в наличии широкого консенсуса относительно того, что Гаити нуждается в конституционных и структурных реформах для

наделения ее населения экономическими возможностями и предоставления ему соответствующих услуг, а также для укрепления легитимности ее государственных институтов.

65. Настало время для того, чтобы все стороны собрались вместе и пришли к согласию в отношении договоренностей, на основе которых в обществе мог бы возникнуть консенсус относительно пересмотра Конституции, осуществления реформ и создания отвечающей реалиям избирательной системы в целях обеспечения возможностей для подготовки к заслуживающим доверия выборам. Необходимость политического согласия становится еще более очевидной с учетом истечения полномочий парламента пятидесятого созыва без проведения новых выборов в законодательные органы. Кроме того, отсутствие всеобъемлющего конструктивного диалога приводит к усилению недоверия населения к национальным элитам. В ходе опроса, проведенного Организацией Объединенных Наций в ноябре 2019 года, 9 из 10 гаитян высказались в поддержку диалога, и примерно 4 из 5 гаитян выразили недовольство усилиями, которые политические элиты предпринимали для борьбы с кризисом по сегодняшний день.

66. В этой связи я настоятельно призываю всех политических субъектов забыть о своих разногласиях и работать над принятием конкретных мер в целях устранения коренных причин политической нестабильности и обновления общественного договора между гаитянским государством и его гражданами. Мой Специальный представитель и система Организации Объединенных Наций готовы совместно оказать помощь гаитянским субъектам и учреждениям в налаживании всеохватного откровенного диалога на национальном уровне и поддержать программу реформ, осуществляемую на основе такого процесса. Я призываю также международных партнеров продолжать активно участвовать в оказании поддержки гаитянскому народу и его институтам.

67. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю Хелен Мигер ла Лайм и всему персоналу Организации Объединенных Наций за их неустанную работу и самоотверженность, и я вновь заявляю о приверженности Организации Объединенных Наций усилиям в целях содействия стабилизации и процветанию Гаити.

Приложение

Контрольные показатели, целевые результаты и исходные параметры

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
1. Национальные политические и социально-экономические субъекты, включая гражданское общество, участвуют в инклюзивном сотрудничестве и формировании консенсуса, что способствует более эффективному функционированию государственных учреждений и обеспечению благого управления	1.1. Степень или уровень участия основных политических, экономических и социальных субъектов в диалоге и сотрудничестве в целях содействия осуществлению структурной, избирательной и судебной реформ и реформы системы управления для создания основы долгосрочной стабильности и развития	1.1.1. Политический диалог ведет к достижению консенсуса в отношении необходимых реформ и последующих шагов, включая надлежащую представленность женщин	Декабрь 2020 года	В настоящее время политические субъекты сходятся во мнении относительно необходимости структурных реформ, но консенсус в отношении переходных механизмов отсутствует; никакого всеобъемлющего процесса диалога не происходит.
	1.2. Исполнительная и законодательная ветви власти действуют в соответствии с нормативными требованиями	1.2.1. Созданы переходные механизмы и утверждена «дорожная карта»	н/п	Правительство по-прежнему временно исполняет обязанности; срок действия мандатов членов нижней палаты и ряда членов Сената истек 13 января, а парламентские выборы, назначенные на октябрь 2019 года, были отложены.
		1.2.2. Принятие новой конституции Гаити	н/п	Конституция 1987 года остается в силе. Политические условия для начала конституционной реформы отсутствуют.
	1.3. Принятие законов и положений с целью регулирования избирательного процесса и деятельности избирательного совета и	1.3.1 Принятие нового законодательства о выборах, в котором сохранены существующие положения, касающиеся	Декабрь 2020 года	Законопроект о выборах от ноября 2018 года находится на рассмотрении в Парламенте; планируется

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
	создание соответствующих механизмов для обеспечения свободных, справедливых и транспарентных выборов	представленности женщин		также разработка нового проекта.
	1.4. Улучшается исполнение государственного бюджета	1.4.1. Объем государственных инвестиций в процентах от общей суммы расходов увеличивается на 5 процентов до 3,91 процента в 2019/2020 году (с поправкой на инфляцию)	Октябрь 2020 года	В 2018/19 году объем государственных инвестиций составлял 3,72 процента от общей суммы расходов.
2. Государственные учреждения, местные органы власти, действующие на местах организации гражданского общества, молодежные и женские организации участвуют в процессах и программах консультаций, сотрудничества и принятия решений, способствующих сокращению масштабов насилия в общинах, особенно насилия, связанного с бандами и сексуальными и гендерными преступлениями	2.1. Завершение разработки и осуществление всеобъемлющей и многосекторальной национальной стратегии по борьбе с насилием, особенно насилием, связанным с бандами, и насилием в общинах	2.1.1. Принятие и осуществление национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции (уровни: 1) разработка национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции; 2) ее принятие; 3) ее осуществление)	Разработка и принятие стратегии к декабрю 2020 года; начало осуществления — в январе 2021 года	В настоящее время национальная стратегия разрабатывается Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции при поддержке Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити.
	2.2. Разработка и реализация социально-экономических программ и программ сокращения масштабов насилия в общинах в целях оказания более эффективной поддержки общинам, пострадавшим от насилия	2.2.1. Количество реализуемых в общинах проектов и мероприятий по сокращению масштабов насилия в общинах и разоружению, демобилизации и реинтеграции, координируемых через Национальную комиссию по разоружению, демобилизации и реинтеграции	Декабрь 2020 года	Не выполняется

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
	2.3. Повышение эффективности управления запасами оружия и боеприпасов, включая принятие и внедрение новой нормативной базы и разработку программы управления запасами оружия и боеприпасов	2.3.1. Принятие и осуществление соответствующих законов и механизмов в области управления запасами оружия и боеприпасов (уровни: 1) разработка нового законопроекта об управлении запасами оружия и боеприпасов; 2) установление национальных исходных параметров по стрелковому оружию и легким вооружениям; 3) принятие закона об управлении запасами оружия и боеприпасов)	Декабрь 2020 года	Законопроект об управлении запасами оружия и боеприпасов был одобрен Сенатом, но требует дальнейшего пересмотра, прежде чем он может быть принят.
	2.4. Укрепление потенциала государственных учреждений для оказания жертвам насилия комплексной помощи и обеспечения их защиты	2.4.1. Определенная процентная доля государственного бюджета выделяется на оказание жертвам насилия комплексной помощи и обеспечение их защиты путем составления бюджета с учетом гендерных факторов	Декабрь 2021 года	На реализацию национального плана действий по борьбе с гендерным насилием не было выделено никаких конкретных бюджетных средств.
		2.4.2. Принятие и осуществление предлагаемого нового законодательства о гендерном насилии, включая положение об обеспечении государственного финансирования для предотвращения гендерного насилия и реагирования на него	Декабрь 2021 года	Сенат принял ряд статей предлагаемого нового законодательства о насилии в отношении женщин и девочек.

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
		2.4.3. Начало и осуществление инициативы «Луч света»	Июнь 2020 года	Инициатива «Луч света» была утверждена 17 декабря 2019 года.
	2.5. Число инцидентов с применением насилия в опорных пунктах банд	2.5.1. Пятипроцентное сокращение уровня преступности в районах с меньшим присутствием государственных органов и определение в качестве пилотных районов таких «горячих точек», как Сите-Солей, Мартиссан, Ла-Салин, Круа-де-Буке и Бель-Эр. Целевые показатели: Сите-Солей — 8,55 инцидента в месяц; Мартиссан — 9,5 инцидента в месяц; Ла-Салин — 2,85 инцидента в месяц; Круа-де-Буке — 22,8 инцидента в месяц; Бель-Эр — 3,8 инцидента в месяц.	Декабрь 2020 года	Декабрь 2019 года: Сите-Солей — 9 инцидентов; Мартиссан — 10 инцидентов; Ла-Салин — 3 инцидента; Круа-де-Буке — 24 инцидента; Бель-Эр — 4 инцидента.
3. Национальная полиция, пенитенциарные службы, органы правосудия и учреждения по борьбе с коррупцией действуют в рамках усовершенствованных правовых и управленческих механизмов, а также механизмов надзора	3.1. Увеличение объема государственных инвестиций в целях обеспечения функционирования и дальнейшего наращивания потенциала Гаитянской национальной полиции	3.1.1. В каждом финансовом году на нужды национальной полиции выделяется не менее 7 процентов национального бюджета	Декабрь 2020 года	На нужды национальной полиции выделяется 6,6 процента национального бюджета, и эта цифра не меняется с 2017 года.
	3.2. Укрепление механизмов надзора и подотчетности в отношении полиции, органов правосудия и исправительных учреждений	3.2.1. В Кап-Аитьен создано функциональное отделение Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции	Декабрь 2020 года	Отделение Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции пока не функционирует.

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
		3.2.2. Принятие новой национальной стратегии по борьбе с коррупцией	Декабрь 2021 года	Завершилась реализация национальной стратегии по борьбе с коррупцией на 2009–2019 годы; новой национальной стратегии в этой области не разработано.
	3.3. Расширение доступа к услугам в области безопасности и правосудия, в особенности для уязвимых женщин и детей и групп риска	3.3.1. Увеличить соотношение числа полицейских к численности населения до 1,4 на каждые 1000 жителей	Декабрь 2021 года	1,33 на 1000 жителей
		3.3.2. Увеличить долю женщин-полицейских до 11 процентов	Декабрь 2021 года	Женщины составляют 10,5 процента сотрудников Гаитянской национальной полиции.
		3.3.3. Созданы и функционируют бюро по оказанию правовой помощи в 13 юрисдикциях	Декабрь 2021 года	В соответствии с новым законом о юридической помощи пока не было создано ни одного бюро по оказанию правовой помощи.
	3.4. Количество тюрем, сертифицированных в соответствии с международными стандартами	3.4.1. 6 тюрем, сертифицированных в соответствии с международными стандартами	Декабрь 2021 года	По состоянию на июль 2019 года было сертифицировано 4 тюрьмы.
	3.5. Доля лиц, задерживаемых до вынесения приговора, в общей численности заключенных	3.5.1. К 2020 году 70 или менее процентов лиц, содержащихся под стражей до суда (в разбивке по полу и возрасту)	Декабрь 2020 года	1 января — 31 декабря 2019 года: 75 процентов лиц, содержащихся под стражей до суда
4. Государственные учреждения в сотрудничестве с независимым национальным правозащитным учреждением (Управление Национального	4.1 Национальные органы власти более строго соблюдают международные обязательства в области прав человека путем более	4.1.1. Принятие национального плана действий по выполнению рекомендаций, принятых правительством, в частности вынесенных Советом	Декабрь 2021 года	План действий на 2019–2021 годы по выполнению рекомендаций, вынесенных по результатам универсального

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
уполномоченного по правам человека) и организациями гражданского общества обеспечивают защиту и поощрение и гарантируют уважение прав человека и основных свобод, прав женщин и гендерного равенства и привлечение к ответственности за нарушения прав человека	активного выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций в области прав человека и выполнения своих обязательств по представлению докладов в правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций	по правам человека по результатам универсального периодического обзора, и последовательное выполнение правительством 50 процентов рекомендаций, в том числе по гендерным вопросам		периодического обзора по Гаити в 2016 году, ожидает утверждения исполнительными органами власти.
	4.2. Национальное правозащитное учреждение функционирует независимо, поощряет права человека и защищает права граждан в соответствии с Парижскими принципами	4.2.1. Последовательная реализация национальной стратегии Управления Национального уполномоченного по правам человека на 2019–2024 годы, в том числе путем учета гендерных аспектов	Декабрь 2021 года	Для реализации стратегии не было принято никаких мер.
	4.3. Правительство и государственные учреждения содействуют привлечению виновных к ответственности за серьезные нарушения и ущемления прав человека, в том числе сотрудников полиции и тюрем за серьезные проступки, посредством осуществления внутреннего надзора и проведения расследований и судебных разбирательств	4.3.1. Количество рассмотренных дел о серьезных нарушениях или ущемлениях прав человека	Декабрь 2021 года	По данным Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), было расследовано порядка 77 процентов дел, а в 12 процентах случаев дела были переданы в суд. Все эти 12 процентов дел, переданных в суд, до сих пор находятся на стадии судебного разбирательства, поэтому никаких судебных решений пока не вынесено.

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
	4.4 Организации гражданского общества взаимодействуют с гаитянскими властями в целях содействия поощрению и защите прав человека и представления докладов международным правозащитным механизмам	4.4.1. Публикация гаитянскими организациями гражданского общества, следящими за ситуацией в области прав человека, 10 докладов, в том числе по гендерным вопросам	Декабрь 2021 года	За время выполнения МООНППГ своего двухлетнего мандата организации гражданского общества опубликовали в общей сложности 47 докладов.
5. Государственные учреждения, местные органы власти и частный сектор обеспечивают доступ молодежи, женщин и уязвимых групп населения к достойным возможностям трудоустройства, включая рабочие места, образование и профессиональную подготовку, содействуя снижению уровня социально-экономической напряженности и устранению причин нестабильности и неравенства	5.1. Повышается уровень занятости в текстильной промышленности	5.1.1. В текстильной промышленности занято 63 000 человек	Декабрь 2021 года	В настоящее время в текстильной промышленности занято 54 000 человек.
	5.2. Наличие и осуществление стратегий, способствующих созданию возможностей для трудоустройства с учетом гендерных факторов, развитию предпринимательства и росту малых и средних предприятий	5.2.1. Принятие национальными и местными органами власти как минимум двух мер для содействия интеграции женщин в системы производства продукции с высокой добавленной стоимостью в рамках неистощительного ведения сельского хозяйства	Декабрь 2021 года	Принято 0 мер.

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
	5.3. Наличие и проведение бюджетно-финансовой политики в целях обеспечения инклюзивного роста, в том числе составление бюджетов с учетом интересов бедных слоев населения и гендерных аспектов, прогрессивное налогообложение и принятие эффективных мер для предотвращения уклонения от выплаты налогов.	5.3.1. Гаитянские власти в сотрудничестве с соответствующими международными финансовыми учреждениями разрабатывают и проводят программу экономических и бюджетно-финансовых реформ.	Декабрь 2021 года	Отсутствие правительства, утвержденного Парламентом, означает, что в настоящее время Гаити не может взять на себя обязательства по проведению экономических реформ.
6. Укрепление государственных учреждений, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять политику и программы, гарантирующие предоставление качественных основных услуг в наименьшей степени охваченных услугами общинах и повышение их устойчивости к экстремальным климатическим явлениям, в том числе путем обеспечения готовности к стихийным бедствиям и снижения их риска	6.1. Укрепление потенциала государственных учреждений в плане разработки фактологически обоснованной политики, в том числе посредством наращивания потенциала национальной статистической системы в области сбора и анализа данных, касающихся целей в области устойчивого развития	6.1.1. Проведение пятой переписи населения и жилищного фонда Гаити, включая второй этап, посвященный пропаганде использования статистических данных и укреплению национальной статистической системы	Декабрь 2021 года	Завершение всех подготовительных мероприятий, предшествующих проведению переписи населения, включая картирование, проведение контрольной переписи и закупку оборудования.
	6.2. Доля населения, пользующегося базовыми услугами в области водоснабжения и санитарии	6.2.1. Увеличение доли населения, пользующегося улучшенными источниками водоснабжения, до 79 процентов	Декабрь 2020 года	В настоящее время улучшенными источниками водоснабжения пользуется 73,4 процента населения.
		6.2.2. Открытую дефекацию практикуют 15 процентов населения в сельской местности и 2 процента	Июль 2023 года[a]	Сельские районы: 36 процентов; городские районы: 10 процентов.

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
		населения в городской местности		
	6.3. Процент населения, испытывающий острую нехватку продовольствия в соответствии с Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности (этап 3+/острый продовольственный кризис)	6.3.1 Острую нехватку продовольствия испытывает 30 процентов населения (этап 3+/острый продовольственный кризис)	Декабрь 2020 года	В настоящее время острую нехватку продовольствия испытывает 35 процентов населения (этап 3+/острый продовольственный кризис).
	6.4. Процентная доля материнской смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет в расчете на 100 000 живорождений	6.4.1. 397 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений	Июль 2023 года[a]	529 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений согласно результатам демографического обследования и обследования состояния здоровья населения за 2017 год.
		6.4.2. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет составляет менее 81 на 1000 живорождений	Июль 2023 года[a]	81 случай смертности детей в возрасте до пяти лет на 1000 живорождений согласно результатам демографического обследования и обследования состояния здоровья населения за 2017 год.
	6.5. Количество действующих центров реагирования на чрезвычайные ситуации на национальном и ведомственном уровнях, обладающих повышенным потенциалом в области координации мер	6.5.1. 11 действующих центров реагирования на чрезвычайные ситуации (1 национальный и 10 ведомственных)	Декабрь 2021 года	Создано 11 центров, но ни один из них не обладает повышенным потенциалом в области координации мер реагирования на стихийные бедствия (определяется на основании прохождения руководителями соответствующей

Целевой ориентир	*Контрольный показатель*	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия (по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное)*
	реагирования на стихийные бедствия			подготовки и использования основного оборудования и инструментов, включая стандартный план действий в чрезвычайных ситуациях и сводное руководство по эксплуатации).
	6.6. Полная и окончательная ликвидация холеры: 0 случаев за 3 года	6.6.1. Направление 1: показатель заболеваемости холерой составляет менее 0,01 на 1000 жителей (целевой показатель, зафиксированный в национальном плане по ликвидации холеры на 2022 год)	Декабрь 2022 года	0,06 на 1000 жителей
		6.6.2. Направление 2: реализация 20 общинных проектов в районах, пострадавших от холеры	Декабрь 2020 года	В 2019 году в рамках экспериментальной инициативы было завершено 5 проектов. Из 20 общинных проектов, запланированных в рамках расширения проекта, 18 общин завершили консультации по определению проектов, а 2 общины еще не начали процесс консультаций.

[a] Следует отметить, что этот целевой результат рассчитан на основании национального статистического обследования уровней смертности, заболеваемости и пользования услугами, которое проводится раз в пять лет. Промежуточная обновленная информация будет предоставляться на основе данных из других источников.